

***Proposta di***  
**Programma annuale**  
**delle attività 2021**

**Autorizzazioni e**  
**concessioni**  
**Area centro**

**Dicembre 2020**

## **INDICE**

<b>1. Contesto e dimensioni operative (di Area territoriale)</b>	<b>3</b>
<b>2. Area Autorizzazioni e concessioni - Area Centro</b>	<b>4</b>
2.1. Autorizzazioni ambientali	4
Modena	4
Ferrara	6
2.2. Autorizzazioni in materia di energia	8
Modena	8
Ferrara	10
2.3. Gestione sanzioni	12
Modena	12
Ferrara	12
2.4. Procedure di valutazione ambientale	13
Modena	13
Ferrara	13
2.5. Concessioni di demanio idrico	13
Modena	13
Ferrara	15

## 1. Contesto e dimensioni operative (di Area territoriale)

Nella Tabella che segue sono raccolti alcuni principali fattori di contesto territoriale dell'Area centro, che include i territori provinciali di Modena e Ferrara, sotto il profilo territoriale e socio-economico, posto a confronto con il territorio della Regione Emilia-Romagna.

<b>FATTORI DI CONTESTO TERRITORIALE</b>	<b>AREA CENTRO</b>	<b>EMILIA-ROMAGNA</b>
Superficie totale (km <sup>2</sup> )	5.323	22.453
Comuni (n., 1/1/2019)	68	328
Abitanti (n., 1/1/2020)	1.052.132	4.467.118
Imprese attive (n., 30/9/2020)	95.561	398.989
Impianti di depurazione > 10.000 AE (n., 2020)	27	97
Impianti radio-tv (n., 2016)	340	2.212
Impianti telefonia mobile - SRB (n., 2016)	1.424	6.451
Impianti di gestione rifiuti (n., 2018)	323	1.245

Quali elementi di cornice delle dimensioni operative della AAC Centro, di seguito si presenta in forma aggregata di Area il dato medio del triennio 2017-2019, in termini di numero di atti/provvedimenti/istruttorie rilasciati/eseguite.

Questi dati possono essere assunti come indicativi delle dimensioni operative cui si ispira la programmazione per l'anno 2021, tenuto conto anche dello sviluppo per certi versi "anomalo" che ha caratterizzato il 2020 in risposta alla pandemia tuttora in atto. Specifiche differenziazioni previste nei singoli ambiti di intervento saranno indicate nello specifico nei testi a seguire.

### *Dati medi di attività 2017-2019<sup>1</sup>*

<sup>1</sup> I dati indicati sono tratti dalla Relazione "Dati attività Aree Autorizzazioni e Concessione (elaborazione anni 2017-2019)" a cura del Coordinamento Aree Autorizzazioni e Concessioni, divulgata in data 30 ottobre 2020.

<b>AMBITI DI ATTIVITA' AAC</b>	<b>MO</b>	<b>FE</b>	<b>Trend 2021 previsto [*]</b>
<b>Rilascio autorizz.ni</b>			
<i>IPPC</i>	118	40	+
<i>AUA</i>	274	272	+
<i>Settoriali</i>	494	30	+
<i>Rifiuti/Siti contaminati</i>	175	81	=
<i>Energia</i>	14	72	=
<i>Varie</i>	131	27	=
<b>Demanio rilascio concess.ni e permessi, verifiche canoni, verbali sanzioni</b>	323	381	+
<b>VAS/VALSAT</b>	0	17	=
<b>VIA/Screening</b>	20	20	+
<b>Gestione sanzioni ed illeciti amministrativi</b>	161	101	=

[\*] Indicazione su previsione di:

- = mantenimento livelli analoghi di attività (+/- 5-10%),
- + incremento livello attività > 10%; ++ Incremento livello attività > 25%
- decremento livello attività > 10%; -- decremento livello attività > 25%

## 2. Area Autorizzazioni e concessioni - Area Centro

### 2.1. Autorizzazioni ambientali

#### Modena

Per una stima previsionale complessiva, a livello territoriale viene riportato, quale puro riferimento statistico, il n° di atti autorizzativi rilasciati nel corso del 2019 ed il n° di Convocazioni di Conferenze di servizi effettuate nello stesso periodo.

<b>Autorizzazioni ambientali</b>	<b>N. procedimenti al 31/12/2019</b>	<b>CdS (indizioni/convocazioni) al 31/12/2019</b>	<b>Trend previsto per il 2021 (- / = / +)</b>

Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA)	<b>90 (a)</b>	<b>52</b>	<b>+</b>
Autorizzazione Unica Ambientale (AUA)	<b>468</b>	<b>60</b>	<b>+</b>
Autorizzazioni rifiuti (Art.208 Dlgs.152/2006)	<b>80</b>	<b>32</b>	<b>=</b>
Autorizzazioni rifiuti (import/export rifiuti)	<b>28</b>		<b>+</b>
Bonifica siti contaminati e interventi ripristino ambientale	<b>60</b>	<b>35</b>	<b>=</b>
Autorizzazioni in via generale alle emissioni in atmosfera	<b>105 (b)</b>		<b>=</b>
Comunicazioni rifiuti (art. 216 D. Lgs. 152/06)	<b>15</b>		<b>=</b>
Comunicazioni campagne attività di recupero di rifiuti mediante impianto mobile	<b>12</b>		<b>=</b>
Spandimenti liquami zootecnici	<b>200</b>		<b>+</b>
Istruttorie VIA concluse	<b>6</b>	<b>18</b>	<b>=</b>
Istruttorie Screening concluse	<b>13</b>		<b>+</b>

**(a) si riferisce sul numero di autorizzati rispetto al totale di 270 installazioni presenti sul territorio**

**(b) Non comportano sempre l'emissione di un nostro atto, ma viene comunque effettuata una istruttoria**

#### *Peculiarità da segnalare*

Relativamente alle attività realizzate nel corso del 2020 si è registrato in particolare:

- un aumento del numero dei procedimenti AIA (100) e del numero delle CdS 52
- un lieve aumento sia delle VIA concluse 7 e relative CdS 20, sia delle istruttorie di screening 14
- per le richieste di AUA, un andamento in calo nel primo semestre in lenta ripresa a partire da fine estate. Il numero di AUA rilasciate ha risentito di questo andamento. Sono state rilasciate circa 299 AUA e circa 250 sono in corso. In diminuzione, quasi dimezzate le autorizzazioni in via generale alle emissioni in atmosfera;
- un andamento in calo si è registrato anche per le autorizzazioni rifiuti sia per quelle rilasciate ai sensi dell'art. 208, sia per quelle in regime semplificato. In crescita le autorizzazioni transfrontaliere e stabili i procedimenti di bonifica siti contaminati.

- in aumento le comunicazioni per gli spandimenti pari a 371.

Per quanto riguarda il 2021 si stima:

- per le richieste di AIA, un andamento in crescita costituito da alcuni nuovi impianti, da numerosi riesami per effetto dell'emanazione di revisioni di BREF (Bat conclusion) e soprattutto per procedure di modifica. Nei primi mesi del 2021 si concluderà il riesame degli impianti di gestione rifiuti;
- per le richieste di AUA, un riallineamento ai numeri degli anni precedenti;
- per le richieste di autorizzazione unica ai sensi dell'art. 208 D.lgs. 152/06 un andamento stabile con possibile incremento determinato dalla scadenza, nel corso dell'anno 2021, di diverse autorizzazioni per le quali si renderà necessario il rinnovo e per l'applicazione della L. 128/2019 relativamente agli impianti che producono End of Waste;
- per i rifiuti transfrontalieri, si ipotizza un andamento stabile sui valori del 2020, decisamente superiori a quelli del 2019;
- per le bonifiche: si stima un ulteriore incremento in seguito all'entrata in vigore della L.R. 24/2017 DISCIPLINA REGIONALE SULLA TUTELA E L'USO DEL TERRITORIO e successive modifiche e integrazioni - L.R. 27 luglio 2018, n. 11 e L.R. 22 ottobre 2018, n. 14 (obiettivo riduzione del consumo di suolo); a questa, nel Luglio 2020, si sono aggiunte disposizioni che prevedono sostanziosi incentivi alla ristrutturazione dei condomini e relative aree condominiali, spesso gravate da cisterne di gasolio di vecchia data.

*Per il rilascio delle autorizzazioni ambientali è complessivamente previsto un impegno pari a 16,5 FTE.*

## **Ferrara**

Per una stima previsionale complessiva, a livello territoriale viene riportato, quale puro riferimento statistico, il n° di atti autorizzativi rilasciati nel 2019 ed il n° di Conferenze di servizi sincrone effettuate nello stesso periodo.

<b>Autorizzazioni ambientali</b>	<b>Numero atti al 31/12/2019</b>	<b>CdS sincrone (indizioni/convocazioni) al 31/12/2019</b>	<b>Trend previsto per il 2021 (- / = / +)</b>
Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA)	26	28	=
Autorizzazione Unica Ambientale (AUA)	105	0	+

Autorizzazioni rifiuti (Art.208 Dlgs.152/2006)	27	24	=
Comunicazioni campagne attività di recupero di rifiuti mediante impianto mobile	8		=
Autorizzazioni rifiuti (import/ export rifiuti)	27	-	+
Bonifica siti contaminati e interventi ripristino ambientale	23	20	=
Autorizzazioni in via generale alle emissioni in atmosfera	13	n.p.	=
Spandimento liquami zootecnici	235 (24) comunicazioni pervenute (controllate)	n.p.	+
Utilizzazione agronomica dei fanghi di depurazione	5 autorizzazioni+1 comunicazioni ditte AIA +33 notifiche	-	=

Peculiarità da segnalare:

Complessivamente si stima per il 2021:

- per le richieste di AIA, si prevede un andamento analogo a quello del 2020, con il completamento degli iter di riesame degli allevamenti, attivati a seguito dell'emanazione di revisioni dei BREF (Bat conclusion), cui si aggiungeranno i riesami delle aziende alimentari, rifiuti e del termovalorizzatore. Si prevede inoltre la gestione dei procedimenti VIA-AIA, oltre alla normale attività relativa alle modifiche non sostanziali e alla sorveglianza degli impianti già in AIA;
- per le richieste di AUA (peraltro in incremento già dal 2020), si prevede un aumento di almeno il 20% in quanto nel 2021 scadranno le autorizzazioni settoriali alle emissioni in atmosfera rilasciate nel 2006, nonché dovranno essere concluse le pratiche ancora in istruttoria;
- per i rifiuti il trend nel 2020 delle pratiche per le autorizzazioni ex art. 208 è risultato paragonabile rispetto all'anno precedente; si prevede quindi nel 2021 un andamento analogo a quello del 2020, con il completamento delle istanze in corso e la richiesta di istanze di rinnovo o modifiche.

- per le attività sulle spedizioni transfrontaliere è stato registrato nel 2020 un aumento significativo di pratiche di esportazione, anche verso nuovi Paesi esteri, e di importazione provenienti da nuovi Paesi esteri, nonché di rimpatri: si rileva che il rilascio dell'autorizzazione non esaurisce la gestione della pratica che richiede una attività continua e di controlli sulle spedizioni per tutta la durata della notifica (infatti complessivamente, tra autorizzate e gestite, sono state presidiate circa 60 notifiche). Si prevede nel 2021 un andamento in crescita, analogo a quello dell'anno in corso; si rileva come, con l'emergenza coronavirus, si sia imposta la necessità di una diversa modalità di gestione della corrispondenza, maggiormente informatizzata, che aggrava il carico di lavoro;
- per le bonifiche si prevede un andamento costante con il proseguimento degli iter già in corso. Particolare attenzione verrà rivolta alle procedure attivate in base all'art. 245 del Dlgs 152/06 per le quali è necessario aprire un procedimento per la ricerca del responsabile. In tali casi ci si avvarrà, se necessario, della collaborazione da parte dell'Unità supporto giuridico assegnata all'Area Autorizzazione e concessioni Centro
- in seguito all'entrata in vigore della L.R. 24/2017 DISCIPLINA REGIONALE SULLA TUTELA E L'USO DEL TERRITORIO e successive modifiche e integrazioni - L.R. 27 luglio 2018, n. 11 e L.R. 22 ottobre 2018, n. 14 (obiettivo riduzione del consumo di suolo) si collaborerà con la Provincia nell'ambito della STO (Struttura Tecnica Operativa) di supporto al CUAUV (Comitato Urbanistico di Area Vasta ) per le valutazioni dei piani previsti dalla legge regionale e dell'Ufficio di Piano per la elaborazione del PTAV (Piano territoriale di Area Vasta).
- tra le attività che si intendono presidiare maggiormente nel 2021 si sottolinea l'intenzione di attivare un tavolo di coordinamento con il locale raggruppamento delle guardie ecologiche volontarie (GEV) e gli altri enti che si avvalgono delle loro attività di sorveglianza sul territorio;

Si evidenzia che nel corso del 2020 le modalità operative implementate a seguito della emergenza sanitaria coronavirus hanno consentito di fare comunque fronte alle istanze ricevute, superando, in particolare, mediante lo strumento della conferenza di servizi via web il problema degli incontri in presenza (52 CDS via web in totale al 30.10.2020)

*Per il rilascio delle autorizzazioni ambientali è complessivamente previsto un impegno pari a circa 13,5 FTE.*

## **2.2. Autorizzazioni in materia di energia**

### **Modena**

Per una stima previsionale complessiva, a livello territoriale viene riportato, quale puro riferimento statistico, il n° di atti autorizzativi rilasciati nel corso del 2019 ed il n° di Convocazioni di Conferenze di servizi effettuate nello stesso periodo.

	N. procedimenti al 31/12/2019	CdS (indizioni/convocazioni) al 31/12/2019	Trend previsto per il 2020 (- / = / +)
Autorizzazione alla installazione ed esercizio e dismissione di nuovi stabilimenti di lavorazione e stoccaggio oli minerali (L 239/2004)	1		(x) +
Autorizzazione alla variazione della capacità complessiva di lavorazione degli stabilimenti di oli minerali, la variazione di oltre il 30% della capacità complessiva autorizzata (L 239/2004)	2	1 seduta commissione collaudo	(x) +
Autorizzazione alla variazione della capacità complessiva di lavorazione degli stabilimenti di oli minerali, la variazione inferiore al 30% della capacità complessiva autorizzata (L 239/2004) con o senza dismissione di serbatoi	5		(x) +
Rilascio del patentino di abilitazione alla conduzione di impianti termici civili con potenza termica nominale superiore a 0,232 MW di primo grado (Dlgs 152/2006)	1 (*)		=
Rilascio del patentino di abilitazione alla conduzione di impianti termici civili con potenza termica nominale superiore a 0,232MW di secondo grado (Dlgs 152/2006)	11 (*)		=
Autorizzazione all'installazione ed all'esercizio di impianti di produzione di energia elettrica da fonti convenzionali, delle opere e delle infrastrutture connesse (Dlgs 115/2008)	1	1	=
Autorizzazione all'installazione ed all'esercizio di impianti di produzione di energia Elettrica da fonti rinnovabili, delle opere e delle infrastrutture connesse (Dlgs 387/2003)	7	7	-
Autorizzazione alla costruzione e all'esercizio di metanodotti (L 164/2000)	4	4 asincrone	+
Autorizzazione linee elettriche- decadenza-revoca-sospensione-ordine di spostamento o di modifica (LR 10/1993)	3	3 asincrona	+
Comunicazioni Inizio lavori per impianti elettrici non soggetti ad autorizzazione (LR 10/1993)	60 istruttorie (**)		+
Abilitazione Tecnici in acustica ambientale (L 447/1995)	(***)		=
Assegnazione della zona di particolare protezione dell'inquinamento luminoso (LR 19/2003)	0		-

(\*) La funzione è stata trasferita ad ARPAE con Delibera di Giunta Regionale 632 del 2/5/2018; l'istruttoria relativa ai patentini rilasciati è stata effettuata dal personale SAC e trasmessa alla Provincia di Modena per gli adempimenti di competenza;

(\*\*) Per le Comunicazioni inizio lavori viene generalmente effettuata la sola istruttoria ed in alcuni casi comunicazioni o richieste integrazioni;

(\*\*\*) Con Delibera di Giunta Regionale 491 del 9/4/2018 è stato recepito il D. Lgs 42/2017 e la funzione è stata ripresa dalla Regione Emilia-Romagna;

(x) E' necessario provvedere a recuperare l'archivio presso la Provincia di Modena e definire una modalità per analizzare ed informatizzare i depositi (circa 400 ditte).

*Peculiarità da segnalare:*

Le attività relative alle autorizzazioni in materia di energia nel corso del 2020 si sono mantenute costanti con i trend previsti, sono aumentate le autorizzazioni per gli stabilimenti di oli minerali (variazione <30%) e le comunicazioni di inizio lavori per gli impianti elettrici istruttorie

Anche nel 2021 saranno gestite le procedure autorizzative previste dal D.Lgs. 387/2003 in materia di fonti rinnovabili (prevalentemente costituite da domande per l'installazione di impianti idroelettrici e a biometano) con l'attivazione di conferenze di servizi che fanno capo a procedimenti di VIA. Per il resto l'attività farà riferimento essenzialmente a procedure di modifica/proroga o voltura di impianti già autorizzati.

L'attività, come stazione appaltante, relativa all'espletamento della gara per l'affidamento dei servizi della distribuzione del gas naturale ai sensi del decreto del Ministro per lo sviluppo economico 12 novembre 2011, n. 226 [...], ha subito un'accelerazione nel corso del 2020. Sono stati acquisiti i dati aggiornati al 2018 e 2019 relativi alla consistenza delle reti e sono stati stimati per ciascun comune dell'ambito di competenza (ATEM MO 2) i valori di VRN/VIR e RAB per le parti di proprietà degli Enti e dei Gestori. E' in corso l'implementazione di tali dati sul portale di ARERA. Nel corso del 2021 presumibilmente si potrà procedere all'effettuazione della gara.

*FTE/ anno complessivamente impegnati sulle autorizzazioni in materia di energia: 1,5*

## **Ferrara**

Anche nel 2021 si prevede di gestire le procedure autorizzative previste dal D.Lgs. 387/2003 in materia di fonti rinnovabili (modifiche di impianti a biogas/biomasse, impianti fotovoltaici) con l'attivazione di conferenze di servizi che, non di rado, prevedono un coordinamento con altre procedure (AUA, Screening, AIA)

Il trend di rilascio di autorizzazioni per nuovi impianti si è arrestato da qualche anno a seguito di mutate condizioni normative relative agli incentivi, motivo per il quale l'attività è caratterizzata negli ultimi anni da richieste di modifica delle autorizzazioni di impianti a biomasse/biogas già rilasciate e alla fase di controllo, sia per la conduzione degli impianti stessi che per la distribuzione sul suolo agricolo del digestato.

Per quanto riguarda gli impianti fotovoltaici, per i quali già nel corso del 2020 è stata rilevata una ripresa delle istanze di autorizzazione, si prevede un trend in crescita a motivo del minore costo dei pannelli e miglioramento delle loro prestazioni.

Vengono inoltre esercitate le funzioni autorizzative inerenti:

- elettrodotti tra 5.000-150.000 V, autorizzazione alla realizzazione ed esercizio, con eventuali varianti urbanistiche e procedure espropriative;
- metanodotti non di interesse statale;
- produzione energia elettrica fino a 300 MW;
- depositi oli minerali: il gruppo di lavoro nel corso del 2018/2019 ha messo a punto una procedura condivisa dai SAC che dovrà essere approvata formalmente dalla Direzione;
- impianti di cogenerazione da 1 a 300 MW ex D.Lgs.115/2008.

- impianti da fonti convenzionali non in assetto cogenerativo (L.R.26/2004)

Con Delibera di Giunta Regionale 632 del 2/5/2018 è stata trasferita ad ARPAE la competenza dell'istruttoria relativa al rilascio dei patentini di abilitazione alla conduzione di impianti termici civili con potenza termica nominale superiore a 0,232 MW di primo e secondo grado (Dlgs 152/2006): dal SAC di Ferrara nel 2020 è stata rilasciata 1 sola abilitazione alla conduzione di impianti termici.

A seguito della presa in carico da parte dei nuovi concessionari (Enel ed HERA) della concessione geotermica Ferrara, poiché il sito di Casaglia costituisce un sito pilota rientrante in un accordo stabilito tra Ministero dello Sviluppo Economico e RER che, attraverso la rete microsismica esistente, opportunamente aggiornata ed integrata, verrà monitorato al fine di stabilire eventuali connessioni tra l'attività di estrazione di fluidi geotermici ed eventi sismici indotti, si è in attesa della formalizzazione del suddetto accordo.

Nell'ambito di questa sperimentazione verranno coinvolti anche funzionari di ARPAE. Al SAC spetterà quindi l'attività di polizia mineraria trasferita con la L.R. 13/2015 .

Per una stima previsionale viene riportato, quale riferimento statistico, il n° di atti autorizzativi rilasciati al 2019 ed il n° di Conferenze di servizi sincrone effettuate nello stesso periodo: nel 2020 si sono registrati trend paragonabili all'anno precedente eccezion fatta per le Linee elettriche NON soggette ad autorizzazione – Istruttoria/parere Comunicazione inizio lavori ai sensi L.R.10/93 – art. 2 commi 2 -4 che sono incrementate di circa 6 volte quelle dell'anno precedente. Si fa presente che di norma in questi procedimenti viene privilegiata la CdS asincrona.

Per una stima previsionale viene riportato, quale riferimento statistico, il n° di atti autorizzativi rilasciati al 2018 ed il n° di Conferenze di servizi sincrone effettuate nello stesso periodo.

Tipologia	N. procedimenti al 31/12/2019	CdS sincrone (indizioni/convocazioni) al 31/12//2019	Trend previsto per il 2021 (- / = / +)
Impianti produzione energia (L 387/2003 e LR 26/2004) e linee elettriche	(4 AU 387/2003) + 1 fotov.(MS)	2	+
Impianti per la produzione di energia da fonti convenzionali (Dlgs. 115/2008)	2	1	=
Linee elettriche: Autorizzazione ai sensi della L.R.10/93			=
Linee elettriche NON soggette ad autorizzazione – Istruttoria/parere Comunicazione inizio lavori ai sensi L.R.10/93 – art. 2 commi 2 -4	6	-	+
Metanodotti: Autorizzazione Unica ex	1		

artt. 52 quater/sexies D.P.R. 327/2001			=
Oli Minerali – procedure ai sensi del DPR 420/94 e della L.26/2006 Autorizzazione nuovi stabilimenti – Collaudo Autorizzazione alla variazione > 30% Autorizzazione dismissione	-		=

*Per il rilascio delle autorizzazioni in materia di energia è complessivamente previsto un impegno pari a circa 1,5 FTE.*

## **2.3. Gestione sanzioni**

### **Modena**

Relativamente alla gestione delle sanzioni amministrative si riportano i dati gestiti nel corso del 2020, quale indicazione statistica per l'impegno previsto nel 2021:

- verbali in entrata: 221 di cui 36 comprensivi di scritti difensivi e richieste di audizione
- atti emessi: 154 di cui 148 ordinanze di ingiunzione e 11 provvedimenti di archiviazione
- valutati in audizione: 0 (causa COVID 19);
- Richieste inviate per iscrizione a ruolo: 68.

*Per le suddette attività si potrà prevedere un impegno specifico pari a 2 FTE/y.*

### **Ferrara**

Relativamente alla gestione delle sanzioni amministrative nelle materie di cui sopra, si riporta lo storico 2020 (al 30.10.2020), quale indicazione statistica per l'impegno previsto nel 2021, ben tenuto conto che verrà dedicato particolare impegno per lo smaltimento di verbali degli anni pregressi ancora da processare:

- 81 verbali di sanzione pervenuti nel corso dell'anno, da ARPAE ST, Forestali, Polizia Provinciale, Polizia di Stato, Polizie Municipali, Carabinieri
- 18 verbali elevati per presentazione dichiarazione MUD oltre i termini di legge
- 65 ordinanze ingiunzione emanate nelle materie dei rifiuti, scarichi idrici, fonti rinnovabili, spandimenti relative a verbali anche di anni precedenti

L'attività comporta l'esame dei verbali e degli scritti difensivi pervenuti, con eventuale audizione dei sanzionati, la predisposizione di relazione istruttoria ed infine di ordinanza.

Non si sono avuti nel 2020 e non risultano pendenti ricorsi in opposizione ad atti emessi dalla SAC di Ferrara.

*Per le suddette attività si potrà prevedere un impegno pari a circa 1,5 FTE.*

## **2.4. Procedure di valutazione ambientale**

### **Modena**

Nel 2020 l'attività svolta ha riguardato:

- 14 istruttorie di Screening
- 7 istruttorie di VIA con indizione di 20 conferenze dei servizi sincrone.

Si conferma il trend relativo agli ultimi anni, i procedimenti hanno riguardato principalmente le valutazioni in materia di energia da fonti rinnovabili e di rifiuti.

*Per le suddette attività si potrà prevedere un impegno specifico di personale pari a 1,5 FTE/y.*

### **Ferrara**

Nel 2020 (al 31.10) l'attività svolta è stata rappresentata da:

- 13 istruttorie per procedure di Screening;
- 7 istruttorie per procedure di VIA,
- 1 istruttoria di SCOPING
- indizione di 7 conferenze di servizi sincrone;
- 5 istruttorie per i procedimenti di VA e 6 di VAS e VALSAT richiesti dalla Provincia, come previsto dalla Legge Regionale n.13/15, relativamente agli strumenti di pianificazione comunali, tra cui la nuova Legge regionale sulla tutela e uso del territorio n. 24/2017.

A seguito della modifica del D.Lgs. 152/06 parte seconda, in base a quanto disposto dal D.lgs. 120/2020, la Regione Emilia Romagna ha provveduto all'adeguamento alla norma nazionale con l'emanazione della D.G.R. 1402/20.

Si è pertanto attuato uno stretto coordinamento con il Servizio VIPSA della RER per concordare le modalità operative necessarie per far fronte ai cambiamenti introdotti dalla normativa e riguardanti principalmente la riduzione dei tempi dei procedimenti di screening/PAUR che imporranno nel 2021 un presidio stringente su tale aspetto in particolare nella fase di avvio delle istruttorie.

*Per le suddette attività si potrà prevedere un impegno pari a circa 1,7 FTE*

## **2.5. Concessioni di demanio idrico**

### **Modena**

#### ***Concessioni demaniali (acqua e suoli)***

Le principali attività amministrative e tecniche sono le seguenti:

- ricezione domande con apertura pratica in SINADOC per utenze di acque sotterranee ad uso domestico (al numero di pratica SINADOC vengono poi abbinate le successive comunicazioni di inizio lavori e le relative schede tecniche dei pozzi perforati);

- concessioni d'uso di acque pubbliche a scopo extra-domestico (acque sotterranee e superficiali) inclusi varianti, rinnovi, modifiche, cambi di titolarità, subentri e rinunce delle concessioni in essere, nonché dinieghi e decadenze;
- autorizzazioni per sondaggi esplorativi in sottosuolo, piezometri, posa di sonde geotermiche ed impianti di protezione catodica, ai sensi art. 17 del R.R. n. 41/2001;
- concessioni di aree del demanio idrico, inclusi varianti, rinnovi, modifiche, cambi di titolarità, subentri e rinunce delle concessioni in essere;
- verifica dell'avvenuto pagamento dei canoni e dei depositi cauzionali (anche con il supporto della Direzione Tecnica) in occasione di rilascio/rinnovo delle concessioni in atto;
- effettuazione dei controlli, con i dovuti sopralluoghi in Aziende Ditte/Allevamenti/Società, volti a verificare il rispetto della normativa in merito alle disposizioni di legge sulle acque ed impianti elettrici (RD 11/12/1933, n. 1775) e sull'occupazione delle aree demaniali (L. R. 14.04.2004, 7), nonché il rispetto delle prescrizioni contenute nell'atto concessorio, con eventuale elevazione di verbali di accertamenti di illeciti amministrativi;
- aggiornamento e implementazione data base gestionale SISTEB;
- supporto ed assistenza tecnica ed amministrativa ai concessionari, utenti, liberi professionisti e ad altri richiedenti in merito alla modulistica, allo stato delle istruttorie in corso, ai progetti da presentare ed alle opere di presa da eseguire;
- front-office per i cittadini e per le imprese/società in merito a richieste e/o problematiche varie (per gli utenti che non si rivolgono al P.I.D. - Punto Informativo Demanio, istituito presso la Direzione Tecnica di Bologna);
- verifiche/approfondimenti e accertamento canoni con relazioni sullo stato debitorio delle Aziende/Società (in concordato preventivo e/o in fallimento), su richieste della Regione, mediante la collaborazione dell'Ufficio Legale della Regione Emilia Romagna e della Direzione Tecnica di ARPAE Bologna;
- richieste di accesso agli atti ed informazioni sul catasto pozzi con eventuale contenzioso (pozzi denunciati in passato, con derivazioni di cui si chiede la regolarizzazione);
- comunicazione preventiva ai concessionari delle acque sotterranee (pozzi) sull'importo dei canoni da versare per le singole annualità;
- comunicazione ai concessionari sulla scadenza delle varie concessioni e dell'autorizzazione al prelievo;
- proseguimento del recupero, iniziato a metà del 2018, delle concessioni demanio terreni scadute e non rinnovate per dimenticanza o altro;
- implementazione di un file excel contenente i pagamenti effettuati per le concessioni sia acque che terreni sul conto corrente dell'ex STB Affluenti del Po;
- costante aggiornamento degli archivi cartacei sia per le acque che per i terreni suddivisi in pratiche correnti e pratiche archiviate.

Il totale dei provvedimenti assunti nel corso del 2020 è stato di 205, in aumento rispetto al 2019, suddivisi come di seguito indicato:

- acque sotterranee n.126
- acque superficiali n.18
- sorgenti n. 13
- terreni n. 48

Le sanzioni erogate sono state in totale 24 tutte relative a prelievi abusivi.

Nel corso del 2020 si sono avviate le attività di verifica preliminare delle aree demaniali segnalate dal Servizio geologico regionale partendo da quelle più significative in termini di estensione e localizzazione. Tale attività proseguirà nel 2021 con le verifiche in campo.

Analogamente proseguirà l'attività di recupero canoni non versati su concessioni attive, con l'esame dell'applicativo SISTEB e dei fascicoli cartacei.

*Per il rilascio delle concessioni è complessivamente previsto un impegno pari a 7 FTE.*

## **Ferrara**

### ***Concessioni demaniali (acqua e suoli)***

Le principali attività amministrative e tecniche sono le seguenti:

- ricezione domande di utenze di acque sotterranee a uso domestico e associazione della scheda di perforazione eseguita ed aggiornamenti delle posizioni già negli archivi per cambi di titolarità e/o regolarizzazioni;
- concessioni d'uso di acque pubbliche a scopo extra-domestico (acque sotterranee e superficiali) inclusi varianti, rinnovi, modifiche, cambi di titolarità, subentri e rinunce delle concessioni in essere, nonché dinieghi e decadenze e richieste informative;
- autorizzazioni per sondaggi esplorativi in sottosuolo, well-point, piezometri, posa di sonde geotermiche ed impianti di protezione catodica, ai sensi art. 17 del R..R. n. 41/2001 e relazioni con AUA per lo scarico nel sottosuolo;
- concessioni di aree del demanio idrico, inclusi varianti, rinnovi, modifiche, cambi di titolarità, subentri e rinunce delle concessioni in essere, nonché dinieghi e decadenze e richieste informative;
- verifica dell'avvenuto pagamento dei canoni e dei depositi cauzionali, oltre che delle spese istruttorie (anche con il supporto della Direzione Tecnica) in occasione di rilascio/rinnovo delle concessioni in atto e verifica dei pagamenti delle concessioni vigenti a partire da quelle a maggior impatto finanziario;
- effettuazione controlli volti a verificare il rispetto delle prescrizioni contenute nell'atto concessorio anche in collaborazione con l'Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile e dell'AIPO, il Corpo dei carabinieri

Forestali e la Guardia di Finanza, oltre che del Consorzio di Bonifica (prelievi non irrigui agricoli da canali consortili);

- l'attività dell'agente accertatore (incaricato di funzione dell'Unità demanio) in merito al controllo degli illeciti amministrativi, sia in sede sia mediante sopralluoghi, è incrementata rispetto al 2019 con l'emanazione di 17 verbali di accertamento al 31.10.2020 (25 soggetti) ed esecuzione di circa 50 sopralluoghi territoriali, con successivo invio alla Direzione Tecnica per l'esame degli scritti difensivi ed emanazione di ordinanza;
- aggiornamento, implementazione ed efficientamento data base gestionale SISTEB e di altri data base dedicati (MOKA demanio idrico e SINADOC in particolare), oltre che di Access dedicato ai pozzi domestici e di data base delle attività istruttorie in corso (analisi tempi, stato procedimento, assegnazioni);
- comunicazione annuale dei dati richiesti sugli atti rilasciati all'Anagrafe Tributaria per l'Agenzia delle Entrate;
- supporto all'utenza/Enti per la gestione dei procedimenti amministrativi;
- relazioni con le altre Unità del Servizio per procedure in VIA/AIA/AU e procedure varie con partecipazione a Conferenze di Servizi sincrone ed emissione di pareri in asincrone e con Enti esterni (Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile e Comuni in particolar modo);
- verifiche dei dati riferiti allo stato idrologico, emissione atti sospensione dei prelievi da Reno per la salvaguardia del DMV e coordinamento con Direzione Tecnica e altri SAC sulla tematica
- verifiche per segnalazioni di Enti pubblici e privati sul demanio, rapporti con l'Agenzia del Demanio e controlli documentali in particolar modo su alberature, scarichi e fabbricati occupati per le aree e rapporti con ASL per utilizzo acque pubbliche;
- inizio di verifica documentale di concessioni scadute con richiesta di regolarizzazione agli utenti per occupazioni, richiesta regolarizzazione di prelievi emersi in sopralluogo con individuazione della proprietà e dei dati di residenza (con ricorso al relativo Comune);
- front-office per i cittadini e per le imprese/società in merito a richieste e/o problematiche varie (per gli utenti che non si rivolgono al P.I.D. - Punto Informativo Demanio, istituito presso la Direzione Tecnica) e gestione dei trasferimenti pratiche in ingresso ed uscita con la Direzione Tecnica e con altri SAC;
- verifiche/approfondimenti e accertamento canoni con relazioni sullo stato debitorio delle Aziende/Società (in concordato preventivo e/o in fallimento), su

richieste della Regione, mediante la collaborazione con l'Ufficio Legale della Regione Emilia-Romagna e con la Direzione Tecnica;

- richieste di accesso agli atti ed informazioni sulle concessioni rilasciate/scadute, ai dati ambientali, con gestione dei controinteressati e risposta alle richieste informative immesse nel portale ARPAE;

Al 31.10.2020 gli atti rilasciati risultano in totale 165, in aumento notevole rispetto al 2019 (122) ed in numero circa doppio rispetto ad analogo periodo del 2018, a dimostrazione del fatto che l'attività erogata è in progressivo costante incremento, a fronte del volume in aumento delle istanze in ingresso (monitorate mediante appositi report informatici).

E' proseguita l'attività di recupero canoni non versati su concessioni attive, con l'esame dell'applicativo SISTEB e dei fascicoli cartacei (mediante controllo a ritroso fino al 2001, anno in cui la materia è diventata competenza della Regione).

Si è provveduto all'introito dei canoni dovuti in sede di istruttoria dei rinnovi o varianti oltre che delle nuove concessioni e attraverso le richieste pendenti; nel contempo, in attesa di poter accedere alla consultazione dei conti correnti, si è provveduto, nell'ambito di queste verifiche, all'implementazione in SISTEB dei riscontri di pagamento disponibili a partire fino al 2017 e si proseguirà. Si sono presi contatti informali con la Direzione Tecnica e formali con la Regione per la definizione dei dati minimi per le ingiunzioni di pagamento di competenza regionale per i soggetti che non hanno corrisposto i canoni e sono state avviate attività di richiesta canoni pregressi per situazioni senza titolo.

Sono state completate le valutazioni di massima di decine di posizioni di occupazioni di aree, segnalate dalla Regione come possibili abusi, ricavando i dati minimi identificativi ed in alcuni casi sono stati effettuati i sopralluoghi e svolta un'attività di collaborazione in merito con la Direzione Tecnica e di coordinamento con gli altri SAC.

Tale attività proseguirà, in modo incrementale, anche nel 2021, stante le indicazioni fornite dalla RER in merito al controllo del versamento dei canoni e alla regolarizzazione delle situazioni concessorie.

Attività specifica e singolare per il SAC Ferrara è quella del rilascio delle concessioni del demanio della navigazione interna, relativo all'idrovia ferrarese, attività gestita negli anni in parte dalla Regione stessa con il supporto di AIPO e poi da STB, con una normativa regionale specifica e diversa da quella della L.R. 7/2004.

Particolare attenzione deve essere dedicata, in tale ambito, alla ricostruzione degli archivi tra i diversi soggetti competenti che si sono avvicendati su questa materia.

Una vasta attività istruttoria è stata dedicata nel 2019 alla regolarizzare dei numerosi (circa 200) capanni da pesca ed attracchi presenti prevalentemente nel Comune di Comacchio e nel Comune di Goro. Tale attività era stata avviata sin dal 2018, preceduta da diverse riunioni con gli Enti preposti (Comune, Parco, Agenzia Regionale per la

Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile, AIPO, USL), che devono rilasciare pareri e/o nulla osta, e con l'Associazione dei capannisti per concordare tempi, modalità e la documentazione necessaria da richiedere a fronte di domande presentate nel corso degli anni passati e mai istruite; diverse istanze sono state trasferite per competenza alla Direzione Tecnica e, a seguito di contatti avvenuti con AIPO, nel 2021 si andrà a definire la problematica legata alla regolarizzazione di attracchi presenti soprattutto nel Comune di Goro che richiedono soluzioni condivise col Comune stesso: in merito si sono svolti incontri con tutti gli Enti coinvolti, Regione Emilia-Romagna compresa, e avviata la collaborazione col Comune per la sensibilizzazione degli utenti anche mediante apposite videoconferenze.

L'attività complessiva dell'Unità Demanio idrico ha scontato nel 2020 il temporaneo trasferimento di una risorsa ad altro Ente ed il collocamento a riposo di una seconda, (entrambe figure esperte), cui si è fatto fronte con riassegnazione dei compiti al resto del personale. Si può comunque affermare che l'implementazione della modalità "lavoro agile", conseguente all'emergenza covid, ha inciso positivamente al mantenimento del livello di produttività.

Per il rilascio delle concessioni è complessivamente previsto un impegno pari a circa 10 FTE.